

Združenie poskytovateľov webhostingu

Stará prievozská 2

821 09 Bratislava

Generálna prokuratúra

Štúrova 2

812 85 Bratislava 1

Bratislava, dňa 26.09.2019

Vec: Oznámenie o skutočnostiach nasvedčujúcich tomu, že mohlo dôjsť k spáchaniu trestného činu

1 Úvod

1.1 Združenie poskytovateľov webhostingu týmto, na základe nižšie uvedených skutočností a v súlade s § 196 zákona č. 301/2005 Z. z. Trestný poriadok v znení neskorších predpisov, podáva oznámenie o skutočnostiach nasvedčujúcich tomu, že mohlo dôjsť k spáchaniu trestného činu.

2 Zhrnutie skutkových okolností

3 Dňa 05.06.2006 došlo k uzavretiu Zmluvy o spolupráci medzi Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky a SK-NIC a.s. (ďalej len „**SK-NIC**“), ktorá bola neskôr zmenená dodatkom č. 1 uzavretým dňa 31.01.2007 (ďalej len „**Zmluva o spolupráci**“). Dňa 04.08.2017 bol medzi Úradom podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu a SK-NIC uzatvorený Dodatok č. 2 k Zmluve o spolupráci (ďalej len „**Dodatok č. 2**“).

Dôkaz: Zmluva o spolupráci v znení dodatku č. 1

Dodatok č. 2

4 Cieľom uzatvorenia Dodatku č. 2 malo byť podľa zástupcov štátu zlepšenie podmienok pre štát. Dodatok č. 2 bol pripravovaný v čase, keď vlastníctvo akcií spoločnosti SK-NIC mala nadobudnúť londýnska spoločnosť CENTRALNIC GROUP PLC. Podnet na uzatvorenie Dodatku č. 2 prišiel údajne od investora, a štát mal teda v dôsledku toho pomerne silnú východiskovú negociačnú pozíciu. Združenie poskytovateľov webhostingu listom zo dňa 04.05.2017 vyzvalo Podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len „**Podpredseda vlády**“), aby vzhľadom na vzniknutú situáciu nepremeškal túto možnosť a nutnosť zmeny správy národnej domény a ponúklo Podpredsedovi vlády návrh na stretnutie a prezentovanie svojich konštruktívnych návrhov.

Dôkaz: List Podpredsedovi vlády zo dňa 04.05.2017

5 Potreba riešiť zmenu správy našej národnej domény vyplývala aj z historických súvislostí, keďže postupnými krokmi (v dôsledku administratívnych zmien a „omylov“) sa dostala do súkromných rúk.

Dôkaz: <https://www.nasadomena.sk/historia/>

https://www.nic.cz/files/nic/IT_17/Prezentace/Platon_nasa_domena.pdf

<https://www.root.cz/clanky/pribeh-domeny-sk-aneb-kradez-za-bileho-dne/>

<https://medium.com/@Oskar456/stolen-sk-domain-717e070f6735>

- 6** Podpredseda vlády dal pred podpisom Dodatku č. 2 možnosť zástupcom internetovej komunity nahliadnuť do zmluvného vzťahu so správcom domény (SK-NIC), ako aj podieľať sa pripomienkami na diskusiách o návrhu znenia Dodatku č. 2. Zástupcovia internetovej komunity sa s Podpredsedom vlády stretli, návrh si podrobne preštudovali, a svoje pripomienky mu zaslali listom zo dňa 01.06.2017, spolu s pripomienkovým znením a komentárom k návrhu.

Dôkaz: List Podpredsedovi vlády zo dňa 04.05.2017

List Podpredsedovi vlády zo dňa 19.05.2017

List od zástupcov internetovej komunity adresovaný Podpredsedovi vlády zo dňa 01.06.2017 spolu s prílohami (komentár k Dodatku č. 2 a upravený návrh Dodatku č. 2)

Zápis z 19. pracovného stretnutia Komisie pre správu národnej domény zo dňa 20.06.2017

- 7** Zástupcovia internetovej komunity v rámci svojich pripomienok dôrazne avizovali, že uzatvorenie Dodatku č. 2 v takomto znení je zjavne nielen nevýhodné pre štát, ale aj v rozpore so záujmami slovenských občanov.

- 8** Najzásadnejší problém navrhovaného znenia videli v tom, že Zmluva o spolupráci by sa uzatvorením takéhoto dodatku stala prakticky nezrušiteľnou. Dodatok č. 2 zmenil Zmluvu o spolupráci na zmluvu na dobu určitú, pričom uplynutie doby platnosti je definované splnením podmienky – ukončenie ccTLD delegácie na SK.NIC zo strany ICANN/IANA. Aby mohlo dôjsť k splneniu tejto podmienky, vyžaduje sa okrem iného v zásade aj súhlas SK.NIC. V Zmluve o spolupráci je výslovne vylúčená možnosť výpovede. Odstúpenie od zmluvy je obmedzené na jedinou možnosť odstúpenia od zmluvy pre štát, a to v prípade závažného porušenia povinností SK.NIC, ktoré sú explicitne vymenované, pričom uvedené porušenia povinností nastanú len veľmi ťažko.

Dôkaz: Analýza možnosti výpovede Zmluvy o spolupráci zo dňa 07.01.2019 vypracovaná Kinstellar, s. r. o.

List adresovaný ICANN od Nadácie Zastavme korupciu zo dňa 08.02.2019

Odpoveď od ICANN na list zo dňa 08.02.2019 vo forme e-mailu zo dňa 25.02.2019

List adresovaný ICANN od Nadácie Zastavme korupciu zo dňa 05.03.2019

Odpoveď od ICANN na list zo dňa 05.03.2019 vo forme e-mailu zo dňa 27.03.2019

List adresovaný ICANN od Nadácie Zastavme korupciu zo dňa 08.04.2019

List s odpoveďou od ICANN zo dňa 07.05.2019

Analýza možností redelegácie ccTLD na základe zániku zmluvy o spolupráci vypracovaná Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu

- 9** V zmysle Zmluvy o spolupráci v znení Dodatku č. 1 bol SK.NIC povinný každý rok použiť finančné prostriedky vo výške 5 % z vybraných poplatkov za predchádzajúci rok¹ na financovanie projektov v záujme internetovej komunity. Súčasťou pripomienok zástupcov

¹ Pre ilustráciu: Za rok 2017 predstavovalo uvedených 5% sumu vo výške **približne 180.200 EUR** a pre porovnanie 30% sumu vo výške **približne 1.091.000 EUR**. Rozdiel uvedených súm a teda potenciálna výška škody za toto obdobie predstavuje sumu vo výške najmenej **910.800 EUR**. Za rok 2018 predstavovalo uvedených 5% sumu vo výške **približne 190.500 EUR** a pre porovnanie 30% sumu vo výške **približne 1.143.000 EUR**. Rozdiel uvedených súm a teda potenciálna výška škody za toto obdobie predstavuje sumu vo výške najmenej **952.500 EUR**.

internetovej komunity bol aj návrh na zvýšenie množstva finančných prostriedkov na 30-40%. Pre porovnanie, napríklad v Českej republike správu domény vykonáva združenie právnických osôb CZ.NIC, ktoré bolo založené poprednými poskytovateľmi internetových služieb. CZ.NIC funguje v zásade ako neziskové združenie, ktoré z vybraných poplatkov financuje svoj chod a zvyšnými prostriedkami financuje rôzne verejnoprospešné projekty pre internetovú infraštruktúru v Českej republike.

Dôkaz: Zápis z 19. pracovného stretnutia Komisie pre správu národnej domény zo dňa 20.06.2017

<https://www.nic.cz/page/2086/>

<https://www.nic.cz/page/351/>

- 10** V rámci komunikácie so Združením poskytovateľov webhostingu, ako aj na pracovných stretnutiach Komisie pre správu národnej domény, Podpredseda vlády deklaroval, že klauzula o výpovedi sa bude prepracovávať, postavenie štátu bude silnejšie a že zmluva bude lepšia ako predtým.

Dôkaz: List Podpredsedovi vlády zo dňa 19.05.2017

Zápis z 19. pracovného stretnutia Komisie pre správu národnej domény zo dňa 20.06.2017

<https://www.vicepremier.gov.sk/aktuality/podpredseda-vlady/p-pellegrini-pri-domene-sk-mame-sancu-vyrokovat-lepsie-podmienky-pre-stat/index.html>

- 11** Žiaľ, záujem Podpredsedu vlády bol iba deklarovaný a pripomienky zástupcov internetovej komunity k Dodatku č. 2 zostali v princípe nezohľadnené. Iniciatíva nasadomena.sk preto dňa 30.06.2017 zorganizovala pred úradom vlády brífing a zároveň bol Podpredsedovi vlády odovzdaný list, v ktorom ho žiadali, aby zastavil podpis Dodatku č. 2 a inicioval novú verejnú diskusiu. Finálne znenie Dodatku č. 2 malo byť dňa 09.08.2017, ešte pred podpisom, sprístupnené členom Komisie pre správu národnej domény na pracovnom stretnutí. Nestalo sa tak, Dodatok č. 2 bol podpísaný už dňa 04.08.2017. Na 20. pracovnom stretnutí Komisie pre správu národnej domény zástupca registrátorov domén skonštatoval, že zásadné pripomienky internetovej komunity neboli v Dodatku č. 2 zohľadnené, Zmluva o spolupráci ostala prakticky nevypovedateľná a Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu ani Komisia pre správu národnej domény nemajú žiadny dosah na ceny.

Dôkaz: List Podpredsedovi vlády SR zo dňa 30.06.2017

<https://touchit.sk/iniciativna-nasadomena-sk-dnes-vyzvala-listom-predsedu-vladz-petra-pellegriniho/121356>

<https://www.youtube.com/watch?v=9sAnNhEYvM4>

<https://www.youtube.com/watch?v=QOhorTLQUAM>

Zápis z 20. pracovného stretnutia Komisie pre správu národnej domény zo dňa 09.08.2017

- 12** Zástupcovia štátu, ignorujúc fakt, že národná doména je záležitosťou verejného záujmu, ako aj napriek namietaniu a pripomienkam verejnosti, „potichu“ podpísali Dodatok č. 2, ktorý spravil Zmluvu o spolupráci prakticky nezrušiteľnou. Ak by sa štát v budúcnosti rozhodol z akéhokoľvek dôvodu Zmluvu o spolupráci prehodnotiť, nemá v princípe reálnu možnosť ju ukončiť. Finančné prostriedky, ktoré je SK.NIC povinný každý rok použiť na financovanie projektov v záujme internetovej komunity zostali vo výške 5 %. Štát bol v pozícii, aby o tomto ustanovení (ako aj o ďalších ustanoveniach v zmysle pripomienok zástupcov internetovej komunity) vyjednával a mohol tak získať prostriedky pre verejnoprospešný účel, ale z neznámych príčin prijal znenie Dodatku č. 2 iba v zmysle požiadaviek SK.NIC. Podľa nášho názoru jediným pozitívom Dodatku č. 2 je zálohovanie údajov a databázy a odovzdávanie týchto dát štátu – teda ukladanie na

vládný cloud. Treba však zdôrazniť, že uvedená povinnosť sa nachádzala už v pôvodnom znení Zmluvy o spolupráci a po podpise Dodatku č. 2 sa táto povinnosť začala len reálne dodržiavať a plniť.

13 Na základe vyššie uvedeného sa domnievame, že zo strany osôb konajúcich v mene štátu pri dojednávaní a podpisovaní Dodatku č. 2 došlo k porušeniu verejného záujmu a tým aj k zhoršeniu postavenia štátu pri výkone správy národnej domény .Sk.

14 Podozrenie zo spáchania trestného činu

15 Žiadame, aby orgány činné v trestnom konaní prešetrili, či v súvislosti s vyššie popísaným skutkovým stavom došlo k spáchaniu nasledujúcich trestných činov:

15.1.1 Trestný čin porušovania povinnosti pri správe cudzieho majetku podľa § 237 alebo § 238 Trestného zákona:

„Kto inému spôsobí malú škodu tým, že poruší všeobecne záväzným právnym predpisom ustanovenú povinnosť alebo povinnosť uloženú právoplatným rozhodnutím súdu alebo vyplývajúcu zo zmluvy opatrovať alebo spravovať cudzí majetok, potrestá sa odňatím slobody až na dva roky.“

„Kto z nedbanlivosti inému spôsobí značnú škodu tým, že poruší všeobecne záväzným právnym predpisom ustanovenú povinnosť alebo povinnosť uloženú právoplatným rozhodnutím súdu opatrovať alebo spravovať cudzí majetok, potrestá sa odňatím slobody až na dva roky.“

Nakoľko prichádza do úvahy možnosť porušenia najmä nasledovných zákonných povinností:

(i) povinnosť ustanovená v § 4 ods. 1 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov: *„Verejný funkcionár je povinný pri výkone svojej funkcie presadzovať a chrániť verejný záujem.“* – podľa preambuly Zmluvy o spolupráci je riadenie a správa internetovej domény najvyššej úrovne .Sk záležitosťou verejného záujmu;

(ii) povinnosť ustanovená v § 3 ods. 2 zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu: *„Správca (Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu) je oprávnený a povinný majetok štátu užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, nakladať s ním podľa tohto zákona, udržiavať ho v riadnom stave, využívať všetky právne prostriedky na jeho ochranu a dbať na to, aby nedošlo najmä k jeho poškodeniu, strate, zneužitiu alebo zmenšeniu.“*

15.1.2 Trestný čin zneužívania právomoci verejného činiteľa podľa § 326 ods. 1 písm. c) Trestného zákona, pretože prichádza do úvahy opomenutie niektorej z povinností uvedených vyššie v bode 15.1.1. Uvedený trestný čin spácha:

Verejný činiteľ, ktorý v úmysle spôsobí inému škodu alebo zadovážiť sebe alebo inému neoprávnený prospech, a) vykonáva svoju právomoc spôsobom odporujúcim zákonu, b) prekročí svoju právomoc, alebo c) nesplní povinnosť vyplývajúcu z jeho právomoci alebo z rozhodnutia súdu, potrestá sa odňatím slobody na dva roky až päť rokov.

V prípade otázok či potreby doplnenia informácií prosím kontaktujte:

Ondrej Jombík
tel.: +421 222 111 320
e-mail: jombik@zpw.sk